

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

LÊ NGỌC SƠN

**QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN
ĐỊA BÀN HUYỆN TUẦN GIÁO, TỈNH ĐIỆN BIÊN**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2020

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

LÊ NGỌC SƠN

**QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN
ĐỊA BÀN HUYỆN TUẦN GIÁO, TỈNH ĐIỆN BIÊN**

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. Trần Đình Tuấn

THÁI NGUYÊN - 2020

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan nội dung và số liệu nghiên cứu được phản ánh trong Luận văn này do tôi thực hiện, thu thập là trung thực chưa được sử dụng để bảo vệ Luận văn nào khác.

Các thông tin trong luận văn đều được chỉ rõ nguồn gốc trích dẫn.

Điện Biên, ngày tháng năm

Tác giả

Lê Ngọc Sơn

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành nội dung của Luận văn, giúp cho cá nhân tôi bổ sung thêm kiến thức phục vụ cho công việc và cuộc sống, tôi xin trân trọng cảm ơn Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh, Đại học Thái Nguyên; Ủy ban nhân dân huyện Tuần Giáo, Chi cục Thuế, Chi cục Thống kê, Phòng Tài chính - Kế hoạch, Kho bạc Nhà nước huyện Tuần Giáo, tỉnh Điện Biên và các tập thể, cá nhân liên quan đã giúp đỡ, tạo điều kiện cho tôi trong suốt thời gian học tập, công tác, nghiên cứu hoàn thành Luận văn tốt nghiệp lớp thạc sỹ theo định hướng ứng dụng, chuyên ngành Quản lý kinh tế lớp QLKT-K15

Tôi xin trân trọng cảm ơn sâu sắc tới PGS.TS. Trần Đình Tuấn, trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - đã tận tình hướng dẫn, giúp đỡ tôi trong suốt quá trình thực hiện luận văn thạc sỹ.

Điện Biên, ngày tháng năm

Tác giả

Lê Ngọc Sơn

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG, BIỂU ĐỒ	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu	2
3. Đối tượng nghiên cứu	3
4. Đóng góp của luận văn	3
5. Kết cấu luận văn	4
Chương 1 CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC	5
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý chi ngân sách Nhà nước cấp huyện	5
1.1.1. Các vấn đề chung về ngân sách Nhà nước	5
1.1.2. Cơ sở lý luận về quản lý chi ngân sách Nhà nước cấp huyện	9
1.2. Kinh nghiệm về quản lý chi ngân sách Nhà nước	28
1.2.1. Kinh nghiệm từ một số địa phương trong nước	28
1.2.2. Bài học kinh nghiệm cho huyện Tuần Giáo, tỉnh Điện Biên	32
Chương 2 PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	34
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	34
2.2. Phương pháp nghiên cứu	34
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	34
2.2.2. Phương pháp tổng hợp thông tin	36
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	37
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu	37
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu đánh giá kết quả thu - chi ngân sách cấp huyện	37

2.3.2. Các chỉ tiêu đánh giá về kết quả công tác quản lý chi NSNN cấp huyện	39
Chương 3 THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN TUẦN GIÁO, TỈNH ĐIỆN BIÊN	41
3.1. Đặc điểm điều kiện tự nhiên, kinh tế, xã hội huyện Tuần Giáo, tỉnh Điện Biên	41
3.1.1. Điều kiện tự nhiên	41
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội	42
3.2. Văn bản quy phạm và cơ cấu bộ máy tổ chức quản lý chi NSNN huyện Tuần Giáo	44
3.2.1. Văn bản quy phạm liên quan đến quản lý chi NSNN	44
3.2.2. Cơ cấu bộ máy tổ chức quản lý chi NSNN huyện Tuần Giáo	46
3.3. Thực trạng hoạt động thu - chi ngân sách Nhà nước huyện Tuần Giáo giai đoạn 2016 - 2018	48
3.4. Thực trạng công tác quản lý ngân sách Nhà nước tại huyện Tuần Giáo giai đoạn 2016 - 2018	50
3.4.1. Lập dự toán ngân sách	50
3.4.2. Quản lý chấp hành dự toán chi ngân sách nhà nước	53
3.4.3. Quyết toán chi NSNN	58
3.4.4. Công tác thanh tra, kiểm tra ngân sách huyện Tuần Giáo	68
3.5. Đánh giá các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý chi ngân sách Nhà nước tại huyện Tuần Giáo	71
3.5.1. Các yếu tố khách quan	72
3.5.2. Các yếu tố chủ quan	74
3.6. Đánh giá chung về quản lý ngân sách Nhà nước tại huyện Tuần Giáo ...	77
3.6.1. Đánh giá công tác quản lý chi ngân sách Nhà nước tại huyện Tuần Giáo từ số liệu điều tra	77

3.6.2. Kết quả đạt được	78
3.6.3. Những tồn tại và nguyên nhân	80
Chương 4 GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN TUẦN GIÁO, TỈNH ĐIỆN BIÊN GIAI ĐOẠN 2020 - 2025.....	83
4.1. Định hướng, mục tiêu tăng cường quản lý chi NSNN tại huyện Tuần Giáo, tỉnh Điện Biên thời gian tới.....	83
4.1.1. Định hướng.....	83
4.1.2. Mục tiêu.....	84
4.2. Giải pháp tăng cường công tác quản lý chi NSNN trên địa bàn huyện Tuần Giáo, tỉnh Điện Biên	85
4.2.1. Nâng cao chất lượng công tác lập dự toán.....	85
4.2.2. Tăng cường công tác chấp hành chi hiệu quả, tiết kiệm.....	86
4.2.3. Hoàn thiện công tác quyết toán chi NSNN	89
4.2.4. Một số giải pháp hỗ trợ nhằm nâng cao công tác quản lý chi NSNN ..	91
4.3. Kiến nghị.....	96
4.3.1. Đối với UBND tỉnh Điện Biên.....	96
4.3.2. Đối với Sở Tài chính tỉnh Điện Biên	96
KẾT LUẬN	98
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	100
PHỤ LỤC	102

DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT

Từ viết tắt	Từ đầy đủ
HĐND	Hội đồng nhân dân
NSNN	Ngân sách Nhà nước
NSĐP	Ngân sách địa phương
KT –XH	Kinh tế - Xã hội
KBNN	Kho bạc Nhà nước
KSC	Kiểm soát chi
XDCB	Xây dựng cơ bản
UBND	Ủy ban nhân dân
NH	Ngân hàng
NN	Nhà nước
NS	Ngân sách
NHTM	Ngân hàng thương mại
TTHC	Thủ tục hành chính
TX	Thường xuyên
CNTT	Công nghệ thông tin

DANH MỤC CÁC BẢNG, BIỂU ĐỒ

Bảng

Bảng 2.1: Đối tượng và quy mô mẫu điều tra.....	35
Bảng 2.2. Thang đo Likert và mức đánh giá của thang đo	36
Bảng 3.1. Giá trị và cơ cấu sản phẩm phân theo ngành nghề huyện Tuần Giáo giai đoạn 2016 - 2018	43
Bảng 3.2. Dự toán chi NSNN huyện Tuần Giáo giai đoạn 2016-2018 phân theo cấp chi ngân sách	50
Bảng 3.3. Phân bổ dự toán chi NSNN huyện Tuần Giáo giai đoạn 2016-2018 phân theo mục đích chi	52
Bảng 3.4. Tổng hợp kết quả đánh giá công tác quản lý lập dự toán chi ngân sách huyện Tuần Giáo từ số liệu điều tra.....	53
Bảng 3.5. Dự toán và quyết toán chi NSNN huyện Tuần Giáo	55
Bảng 3.6. Dự toán và quyết toán chi NSNN huyện Tuần Giáo giai đoạn 2016-2018 phân theo mục đích chi	57
Bảng 3.7. Tổng hợp kết quả đánh giá công tác quản lý chấp hành dự toán chi ngân sách huyện Tuần Giáo từ số liệu điều tra.....	58
Bảng 3.8. Quyết toán chi NSNN huyện Tuần Giáo giai đoạn 2016-2018.....	59
Bảng 3.9. Quyết toán chi thường xuyên NSNN huyện Tuần Giáo giai đoạn 2016-2018	61
Bảng 3.10. Cân đối giữa quyết toán và dự toán chi thường xuyên NSNN huyện Tuần Giáo giai đoạn 2016-2018	63
Bảng 3.11. Cân đối giữa dự toán và quyết toán chi Chi đầu tư phát triển NSNN huyện Tuần Giáo giai đoạn 2016-2018.....	66
Bảng 3.12. Tổng hợp kết quả đánh giá công tác quyết toán chi NSNN huyện Tuần Giáo từ số liệu điều tra.....	67
Bảng 3.13. Kết quả thanh tra chi NSNN huyện Tuần Giáo giai đoạn 2016 - 2018.....	68

Bảng 3.14. Hoạt động thanh tra chi TX qua KBNN Tuần Giáo.....	70
Bảng 3.15. Tổng hợp kết quả đánh giá công tác quyết toán chi NSNN huyện Tuần Giáo từ số liệu điều tra.....	71
Bảng 3.16. Kết quả điều tra các nhân tố ảnh hưởng đến công tác quản lý chi NSNN trên địa bàn huyện Tuần Giáo, tỉnh Điện Biên	71
Bảng 3.17. Tổng hợp kết quả đánh giá công tác quản lý chi NSNN huyện Tuần Giáo từ số liệu điều tra.....	78

Biểu đồ

Biểu đồ 3.1. Cân đối thu – chi NSNN huyện Tuần Giáo.....	48
Biểu đồ 3.2. Dự toán và quyết toán chi NSNN huyện Tuần Giáo giai đoạn 2016-2018 phân theo cấp chi ngân sách	56

Sơ đồ

Sơ đồ 3.1. Phân cấp quản lý chi NSNN huyện Tuần Giáo	47
--	----